



Split, 03. kolovoza 2017.

Visoki upravni sud Republike Hrvatske
Frankopanska 16
10000 Zagreb

"Marjan" Društvo za zaštitu i unapređenje Marjana, Obala hrvatskog narodnog preporoda 25, 21000 Split, OIB: 44902862032, zastupano po predsjedniku Srđanu Mariniću podnosi

PRIJEDLOG

za ocjenu zakonitosti općeg akta jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave
Grada Splita

***O D L U K A o donošenju Prostornog plana uređenja Grada Splita (Službeni glasnik
Grada Splita 31/05)***

**u dijelu koji se odnosi na osnivanje novih građevinskih područja u zaštićenom
obalnom područja mora te unutar površina namijenjenih za razvoj šumarstva, a sve
unutar obuhvata zaštićene prirodne vrijednosti Park šume Marjan**

"Marjan" Društvo za zaštitu i unapređenje Marjana (skraćeni naziv Društvo Marjan) najstarija je udruga građana u Splitu, osnovana 1903. godine i začetnik je organizirane zaštite prirode na ovim prostorima. Glavni ciljevi i djelatnosti Društva Marjan su zaštita i očuvanje prirodnih vrijednosti marjanskog poluotoka, Park šume Marjan, kao i šireg područja grada Splita. Zaštita i očuvanje prirodnih vrijednosti Park šume Marjan ogleda se i u zaštiti od novih graditeljskih zahvata unutar zaštićene prirodne vrijednosti Park šume Marjan u aktualnim granicama utvrđenim 1988. godine (**Prilog 1**).

Dana 20. veljače 2017. godine Društvo Marjan uputilo je Ministarstvu graditeljstva i prostornog uređenja *Zahtjev za nadzor nad Prostornim planom uređenja Grada Splita i Izmjenama i dopunama Prostornog plana uređenja Grada Splita*.

Dokaz 1: preslika *Zahtjeva za nadzor nad Prostornim planom uređenja Grada Splita i Izmjenama i dopunama Prostornog plana uređenja Grada Splita* od 20. veljače 2017.

Dana 07. srpnja 2017. godine Društvo Marjan zaprimilo je odgovor Ministarstva graditeljstva i prostornog uređenja na *Zahtjev za nadzor nad Prostornim planom uređenja Grada Splita i Izmjenama i dopunama Prostornog plana uređenja Grada Splita*, po kojem Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja nije ovlašteno za poduzimati mjere vezano za provedbu nadzora nad općim aktima te nas upućuje na pokretanje ocjene zakonitosti općeg akta jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske sukladno članku 83. Zakona o upravnim sporovima.

Dokaz 2: odgovor Ministarstva graditeljstva i prostornog uređenja na Zahtjev za nadzor nad Prostornim planom uređenja Grada Splita i Izmjenama i dopunama Prostornog plana uređenja Grada Splita od 29. lipnja 2017.

Slijedom navedenog, Društvo Marjan u otvorenom zakonskom roku podnosi prijedlog za ocjenu zakonitosti općeg akta jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave Grada Splita i to baš:

O D L U K E o donošenju Prostornog plana uređenja Grada Splita (Službeni glasnik Grada Splita 31/05)

u dijelu koji se odnosi na osnivanje novih građevinskih područja u zaštićenom obalnom područja mora te unutar površina namijenjenih za razvoj šumarstva, a sve unutar obuhvata zaštićene prirodne vrijednosti Park šume Marjan

OBRAZLOŽENJE

1.

Građevinsko područje naselja utvrđuje se prostornim planom uređenja grada sukladno odredbama Zakona o prostornom uređenju.

Građevinsko područje Grada Splita utvrđeno je usvajanjem *Prostornog plana uređenja Grada Splita* (Službeni glasnik Grada Splita 31/05), sukladno tada važećem članku 41. Zakona o prostornom uređenju (Narodne novine 30/94, 68/98, 61/00, 32/02, 100/04) koji glasi:

"Naselja se mogu izgrađivati samo na građevinskom području. Građevinsko područje naselja utvrđuje se prostornim planom uređenja općine, odnosno grada radi razgraničenja izgrađenih dijelova naselja i površina predviđenih za njihov razvoj od ostalih površina namijenjenih razvoju poljoprivrede i šumarstva kao i drugih djelatnosti koje se s obzirom na svoju namjenu mogu odvijati izvan građevinskih područja".

Nadalje, *Prostornim planom uređenja Grada Splita – Knjiga II Kartografski prikazi: 3.4. Uvjeti za korištenje, uređenje i zaštitu prostora* (Službeni glasnik Grada Splita 31/05), prikazane su granice zaštićene prirodne vrijednosti Park šume Marjan utvrđene 1988. godine (Službeni glasnik Gradske zajednice općina Split 35/88) (**Prilog 1**)

2.

a) Dana 12. lipnja 2003. godine Gradsko poglavarstvo Grada Splita donosi *Zaključak o upućivanju na javnu raspravu Prijedloga prostornog plana uređenja Grada Splita*;

Dokaz 3: preslika Zaključka Gradskog poglavarstva Grada Splita od 12. lipnja 2003. godine (Službeni glasnik Grada Splita 16/03)

b) Dana 09. rujna 2004. godine Vlada Republike Hrvatske donosi *UREDBU o uređenju i zaštiti zaštićenog obalnog područja mora* (Narodne novine 128/2004) gdje se u članku 4. navodi:

"U ZOPU-u se ne mogu povećavati niti osnivati nova građevinska područja, osim izdvojenih građevinskih područja (izvan naselja) za ugostiteljsko turističku namjenu površine najviše 15 ha".

Dokaz 4: preslika UREDBE o uređenju i zaštiti zaštićenog obalnog područja mora (Narodne novine 128/2004)

c) Dana 08. kolovoza 2005. godine (Službeni glasnik Grada Splita 19/05) Gradsko poglavarstvo Grada Splita donosi *Zaključak o upućivanju na **ponovnu** javnu raspravu Prijedloga prostornog plana uređenja Grada Splita*

Dokaz 5: preslika Zaključka Gradskog poglavarstva Grada Splita od 08. kolovoza 2005. godine (Službeni glasnik Grada Splita 19/05)

d) Dana 24. studenoga 2005. godine Ministarstvo zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva izdaje Suglasnost na konačni *Prijedlog Prostornog plana uređenja Grada Splita* koji je usklađen s *Uredbom o uređenju i zaštiti zaštićenog obalnog područja mora*

Dokaz 6: preslika Suglasnosti Ministarstvo zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva od 28. studenoga 2005.

e) Dana 30. studenoga 2005. godine Gradsko vijeće Grada Splita na 8. sjednici, donosi *O D L U K U o donošenju Prostornog plana uređenja Grada Splita* (Službeni glasnik Grada Splita 31/05) čiji sastavni dio su i kartografski prikazi - *Knjiga III. Kartografski prikazi: 4. GRAĐEVINSKA PODRUČJA NASELJA* (str. 4. Odluke)

Dokaz 7: preslika *O D L U K E o donošenju Prostornog plana uređenja Grada Splita* (Službeni glasnik Grada Splita 31/05)

Uvidom u *O D L U K U o donošenju Prostornog plana uređenja Grada Splita* te uvidom u kartografske prikaze u dijelu koji se odnose na Park šumu Marjan:

- *Prijedloga Prostornog plana uređenja Grada Splita - 4. Građevinska područja naselja - List 1, List 2 i List 8, iz 2003. godine (Prilog 2);*
- *usvojenog Prostornog plana uređenja Grada Splita - 4. Građevinska područja naselja - List 1, List 3 i List 4, iz 2005. godine (Službeni glasnik Grada Splita 31/05) (Prilog 3);*
- *izvadak iz Prostornog plana uređenja Grada Splita - 4. Građevinska područja naselja - List 3, iz 2005. godine (Službeni glasnik Grada Splita 31/05) (Prilog 4);*
- *izvadak iz usvojenog Generalnog urbanističkog plana uređenja - 1. Korištenje i namjena prostora, iz 2005. godine (Službeni glasnik Grada Splita 01/06) (Prilog 5);*
- *Generalni urbanistički plan Grada Splita - Namjena površina, iz 1978. godine (Prilog 6);*
- *usvojenog Generalnog urbanističkog plana uređenja - 1. Korištenje i namjena prostora, iz 2005. godine (Službeni glasnik Grada Splita 01/06) (Prilog 7)*

vidljivo je da su stupanjem na snagu predmetne *O D L U K E* osnovana nova građevinska područja naselja unutar zaštićenog obalnog područja mora, što je u izravnoj suprotnosti s člankom 4. *Uredbe o uređenju i zaštiti zaštićenog obalnog područja mora*.

Naime, iz kartografskog prikaza Prijedloga *Prostornog plana uređenja Grada Splita - 4. Građevinska područja naselja List 1, List 2 i List 8* iz 2003. godine (**Prilog 2**), koji je bio na javnom uvidu od 23.06.2003. godine do 31.07.2003. godine te usporedbom s važećim građevinskim područjima *Prostornog plana uređenja Grada Splita - 4. Građevinska područja naselja - List 1, List 3 i List 4*, usvojenog 30. studenoga 2005. godine (Službeni glasnik Grada Splita 31/05) (**Prilog 3**), vidljiva su **nova građevinska područja koja nisu postojala tijekom javnog uvida** od 23.06.2003. godine do 31.07.2003. godine, u dijelu *Prostornog plana uređenja Grada Splita* koji se odnosi na Park šumu Marjan.

Posebno ističemo da je ponovljeni javni uvid s novoosnovanim građevinskim područjima održan od 17.08.2005. do 31.08.2005. godine.

Dakle, nova građevinska područja osnovana su nakon što je 09. rujna 2004. godine Vlada RH donijela *Uredbu o uređenju i zaštiti zaštićenog obalnog područja mora*.

Iz **Priloga 4** vidljivo je da su pojedina građevinska područja naselja unutar obuhvata zaštićenog obalnog područja mora te unutar Park šume Marjan, označena kao **Izgrađeni dio građevinskog područja naselja (R3 kupališta)**, premda na tom području ne postoji niti jedna građevina.

Nadalje, uvidom u kartografski prikaz *Generalni urbanistički plan - Namjena površina* iz 1978. godine (**Prilog 6**) te usporedbom s *Generalnim urbanističkim planom uređenja - 1. Korištenje i namjena prostora* iz 2005. godine (**Prilog 7**) vidljivo je da su na području označenim crvenim pravokutnicima osnovana nova građevinska područja naselja unutar obuhvata zaštićenog obalnog područja mora (**Prilog 8**).

Naime, usvajanjem *Prostornog plana uređenja Grada Splita, kao plana šireg područja, Generalni urbanistički plan uređenja*, kao plan užeg područja, morao se uskladiti s planom *šireg područja* što je i napravljeno na 10. sjednici Gradskog vijeća Grada Splita održanoj 28. prosinca 2005. godine (Službeni glasnik Grada Splita 01/06), pa su od tada vidljiva i nova građevinska područja u kartografskom prikazu *Generalni urbanistički plana uređenja - 1. Korištenje i namjena prostora* (**Prilog 9**).

3.

Člankom 41. Zakona o prostornom uređenju (Narodne novine 30/94, 68/98, 61/00, 32/02, 100/04) utvrđeno je:

"Naselja se mogu izgrađivati samo na građevinskom području. Građevinsko područje naselja utvrđuje se prostornim planom uređenja općine, odnosno grada radi razgraničenja izgrađenih dijelova naselja i površina predviđenih za njihov razvoj od ostalih površina namijenjenih razvoju poljoprivrede i šumarstva kao i drugih djelatnosti koje se s obzirom na svoju namjenu mogu odvijati izvan građevinskih područja".

Slijedom navedenog, nesporno je da se građevinska područja ne mogu planirati na području namijenjenom za razvoj šumarstva.

Unatoč tome *Prostornim planom uređenja Grada Splita* (Službeni glasnik Grada Splita 31/05), unutar područja namijenjenog za razvoj šumarstva (područje koje je dio šumskog-gospodarskog područja Republike Hrvatske), osnovana su nova građevinska područja.

Da su donošenjem *Prostornog plana uređenja Grada Splita* osnovana nova građevinska područja unutar područja namijenjenog za razvoj šumarstva vidljivo je iz kartografskog prikaza usporedbe šumskog-gospodarskog plana Park šume Marjan iz 1970. godine i šumskog-gospodarskog plana Park šumom Marjan iz 2008. godine s *Generalnim urbanističkim planom uređenja* usvojenim na 10. sjednici Gradskog vijeća Grada Splita održanoj 28. prosinca 2005. godine (Službeni glasnik Grada Splita 01/06).

Crvenim pravokutnicima označena su građevinska područja unutar područja namijenjenog za razvoj šumarstva (**Prilog 9**).

4.

Slijedom navedenog, podnositelj, smatrajući da za to ima pravni osnov, jer mu je kao udruzi građana koja brine o zaštiti i očuvanju prirodnih i kulturnih vrijednosti statutarna obveza poduzimati sve dozvoljene procesne radnje u svrhu takve zaštite, i jer uvida pravnu divergenciju u postupku osnivanja građevinskih područja unutar Park šume Marjan, ovim podnosi

PRIJEDLOG

a) za pokretanje postupka u smislu članku 83. Zakona o upravnim sporovima za ocjenu zakonitost općeg akta jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave Grada Splita *O D L U K A o donošenju Prostornog plana uređenja Grada Splita* (Službeni glasnik Grada Splita 31/05) u dijelu koji se odnosi na osnivanje novih građevinskih područja unutar Park šume Marjan;

b) te za poništenje *O D L U K E o donošenju Prostornog plana uređenja Grada Splita* (Službeni glasnik Grada Splita 31/05) u dijelu koji se odnosi na osnivanje građevinskih područja u zaštićenom obalnom područja mora te unutar površina namijenjenih za razvoj šumarstva, a sve unutar obuhvata zaštićene prirodne vrijednosti Park šume Marjan.



Društvo Marjan

predsjednik Srđan Marinić